



ANALIZAT
490/04.09.2018

Biroul de Legiferare
Bp - 232
15.06.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr.540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr.540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare (nr.B232/9.05.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.XXXV/2344 din 16.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D504/17.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.316/2015, cu modificările și completările ulterioare, în scopul introducerii și a persoanelor juridice de drept public în sfera persoanelor care nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente ori înscrisuri depuse la instituțiile sau autoritățile publice sau emise ori încheiate în relația cu instituțiile sau autoritățile publice.

Potrivit Expunerii de motive, „această măsură are ca scop eficientizarea, modernizarea administrației publice și îmbunătățirea interacțiunii dintre cetățeni și aceasta din urmă”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizată din perspectiva dreptului Uniunii Europene, propunerea legislativă nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul „*Probleme generale, financiare și instituționale*”.

Menționăm că la nivelul Uniunii Europene se remarcă o tendință de modernizare a administrației prin intermediul tehnologiei, concretizată și prin Comunicarea Comisiei Europene (COM(2010) 2020 final) intitulată „EUROPA 2020 - O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, care prin inițiativa „O agendă digitală pentru Europa” susține că, la nivel național, *statele membre vor trebui să promoveze dezvoltarea și utilizarea unor servicii online moderne și accesibile, cum ar fi: e-guvernare, servicii de asistență medicală online, competențele informatice, securitatea.* Totodată, potrivit acestui document programatic, pentru a garanta că fiecare stat membru adaptează Strategia Europa 2020 la situația sa specifică, Comisia Europeană a propus ca aceste obiective ale Uniunii Europene să fie transpuse în obiective și traiectorii naționale.

De asemenea, semnalăm că, întrucât există un interes crescut pentru asigurarea liberei circulații a documentelor oficiale în cadrul Uniunii menit a promova libera circulație a cetățenilor UE ca rezultat al dezvoltării continue a unui spațiu de libertate, securitate și justiție fără frontiere interne, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2016/1191 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2016 privind promovarea liberei circulații a cetățenilor prin simplificarea cerințelor de prezentare a anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană și de modificare a Regulamentului (UE) nr.1024/2012, care stabilește măsuri concrete de simplificare a cerințelor administrative existente legate de **prezentarea într-un stat membru a anumitor documente oficiale eliberate de autoritățile altui stat membru prin scutirea de legalizare sau de formalități similare, precum și simplificarea cerințelor de a furniza copii certificate și traduceri ale documentelor oficiale.**

Regulamentul se aplică în ceea ce privește documentele oficiale eliberate de autoritățile unui stat membru în conformitate cu dreptul său

intern care trebuie să fie prezentate autorităților altui stat membru și al căror scop principal este de a stabili unul sau mai multe dintre următoarele elemente: nașterea; faptul că o persoană este în viață; decesul; numele; căsătoria, inclusiv capacitatea de căsătorie și starea civilă; divorțul, separarea de drept sau anularea căsătoriei; parteneriatul înregistrat, inclusiv capacitatea de a încheia un parteneriat înregistrat și statutul de parteneriat înregistrat; desfacerea unui parteneriat înregistrat, separarea de drept sau anularea unui parteneriat înregistrat; filiația; adopția; domiciliul și/sau reședința; cetățenia; absența cazierului judiciar, cu condiția ca astfel de documente oficiale să fie emise pentru un cetățean al Uniunii de către autoritățile din statul membru al cărui cetățean este acesta.

De asemenea, Regulamentul se aplică și în cazul documentelor oficiale a căror prezentare poate fi solicitată cetățenilor Uniunii care își au reședința într-un stat membru fără a fi și cetățenii statului membru respectiv, în cazul în care aceștia doresc să voteze și/sau să candideze la alegerile pentru Parlamentul European sau la alegerile locale în statul lor membru de reședință, în condițiile prevăzute de Directiva 93/109/CE și, respectiv, de Directiva 94/80/CE.

În același timp, există și *excepții de la prevederile Regulamentului*, actul european neaplicându-se în ceea ce privește: documentele oficiale eliberate de autoritățile dintr-un stat terț; copiile certificate ale documentelor menționate anterior întocmite de autoritățile unui stat membru; sau în ceea ce privește recunoașterea într-un stat membru a efectelor juridice asociate conținutului documentelor oficiale eliberate de autoritățile unui alt stat membru.

Cu toate că există un trend în ceea ce privește reducerea birocrăției la nivelul administrației în spațiul european, strict legat de prevederile Regulamentului (UE) 2016/1191, **s-a creat o confuzie în ceea ce privește obiectul de reglementare al proiectului în raport cu aria de aplicare a Regulamentului**. Astfel, în timp ce proiectul stabilește că persoanele juridice de drept public nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori emise sau încheiate în relația cu acestea din urmă, Regulamentul european se referă la simplificarea cerințelor de verificare a autenticității documentelor oficiale de către autoritățile competente pentru o listă limitativă de acte ce provin de la autorități ale altui stat european.

În acest context, considerăm că opțiunea de aplicare sau nu a unei ștampile de către autoritățile române pe un act intern rămâne o

prerogativă a statului, intrând în sfera sa de competență exclusivă. Fiind vorba de o problemă de oportunitate, asupra acestui aspect Consiliul Legislativ nu este abilitat să se pronunțe.

Decizia va trebui însă adoptată, cu luarea în considerare atât a cerințelor debirocratizării circuitului documentelor, **cât și a cerințelor de asigurare a securității juridice a conținutului acestora.**

3. Față de forma prezentată, dat fiind că intervențiile legislative preconizate vizează numai modificarea art.V din actul normativ de bază, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea art.V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative”.

4. În corelare cu titlul propus și având în vedere rigorile de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** se va reformula, astfel:

„Articolul V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.540 din 20 iulie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.316/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare, se vor reda textele propuse la **pct.1-4** pentru alin.(1), (1¹), (2) și (2¹) ale art.V, încadrate între ghilimele, eliminându-se, în mod corespunzător, părțile dispozitive ale celor 4 puncte.

Referitor la textul propus la **pct.5 pentru alin.(3) al art.V**, semnalăm că, prin conținutul noilor soluții propuse prin proiect, **acesta nu se poate integra în actul normativ de bază, întrucât reprezintă o normă ale cărei efecte juridice se vor produce în viitor.**

Pentru a nu se încălca principiul neretroactivității legii, norma trebuie să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art.II**.

Prin urmare, **actualul articol unic** va deveni, prin renumerotare, **art.I**, iar **partea dispozitivă a actualului pct.5 al actualului articol unic** se va elimina.

Semnalăm însă că, potrivit normelor de tehnică legislativă, norma de abrogare trebuie să identifice expres prevederile din actele normative avute în vedere, motiv pentru care propunem reformularea corespunzătoare a textului.

~~PRESEDINTE~~

dr. Dragoș HIESCU

București

Nr. 575/14.06.2018.

O.G. nr. 17/2015

M. Of. nr. 540/20 iul. 2015

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 316/2015

M. Of. nr. 934/17 dec. 2015

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin
L. nr. 316/2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 934/17 dec. 2015 | modifică art. VI pct. 1 și art. XII;

introduce două puncte înaintea pct. 1 al art. 1 și art. 1_1 |
| 2 | aprobată cu
modificări și
completări prin
L. nr. 316/2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 934/17 dec. 2015 | |
| 3 | modificări prin
O.U.G. nr. 49/2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 507/30 iun. 2017 | modifică art. V alin. (1);
introduce alin.(1_1) la art. V |
| | aprobată cu modificări și
completări prin
L. nr. 240/2017
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 49/2017 privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 971/7 dec. 2017 | |

Handwritten signature